

Fyns Amtskommune
Amtsgården
Ørbækvej 100
5220 Odense SØ

13 JUNI 1997

4. k.

1997/1304/042-1

AVB

I brev af 12. marts 1997 (j.nr. 0-44-101-97) anmodede Fyns Amtskommune Indenrigsministeriet om en vejledende udtalelse om lovligheden af et forslag til regulativ vedrørende amtsrådsmedlemmers deltagelse i kurser og kursuslignende arrangementer samt de til regulativet knyttede bemærkninger.

Indenrigsministeriet besvarede ved brev af 14. maj 1997 amtskommunens henvendelse. Af Indenrigsministeriets udtalelse fremgår følgende:

"Forslagets § 3, stk. 1, er sålydende:

"Kurser, der henvender sig til amtspolitikere og som i væsentligt omfang vedrører

- amtskommunens styrelse,
- lovgivning og aftaler m.v. på det amtskommunale område,
- amtskommunens budgetlægning og økonomistyring og
- amtskommunens planlægning, prioritering og omstilling inden for de områder Amtsrådet og dets udvalg varetager, jf. styrelsesvedtægten for Fyns Amtskommune

anses for relevante."

Derudover er der i § 3, stk. 2-4, yderligere bestemmelser om amtsrådsmedlemmernes kursusdeltagelse.

Forslagets § 5, stk. 3, er sålydende:

"Kursustilbud, som retter sig mod amtspolitikere, men ikke umiddelbart er omfattet af opremsningen i § 3, stk. 1, forelægges Amtsrådet, som vurderer, om kurserne er omfattet af lov om kommunernes styrelse § 16, stk. 1, litra c."

I den anledning skal Indenrigsministeriet udtale følgende:

§ 16, stk. 1, i lov om kommunernes styrelse (lovbekendtgørelse nr. 615 af 18. juli 1995) indeholder følgende bestemmelse:

"§ 16. Der ydes et fast vederlag til kommunalbestyrelsens medlemmer. Indenrigsministeren fastsætter nærmere regler om vederlaget. Vederlaget omfatter medlemmernes

....

- c) deltagelse i kurser m.v., der af kommunalbestyrelsen anses for at have betydning for varetagelsen af de under litra a og b nævnte hverv,...."

Indenrigsministeriet har i brev af 24. september 1996 til Amtsrådsforeningen udtalt, at afgørelseskompetencen i henhold til styrelseslovens § 16, stk. 1, litra c, ikke kan delegeres til økonomiudvalget eller et stående udvalg.

Indenrigsministeriet har endvidere udtalt, at de praktiske problemer, der måtte være forbundet med dette delegationsforbud, eventuelt kan afhjælpes ved udarbejdelse af generelle regler - f.eks. i et særligt regulativ - for, hvilke kurser m.v. amtsrådet anser for at have betydning for varetagelsen af de i § 16, stk. 1, litra a og b, nævnte hverv.

Det er således amtsrådet, der skal tage stilling til, om et kursus eller lignende kan anses for at have betydning for hvervet. Det følger heraf, at i det omfang dette skøn udmøntes i generelle regler, skal disse i det væsentlige udtømme skønnet, således at det i overvejende grad beror på objektivt konstaterbare kendsgerninger, om et kursus tiltænkt et amtsrådsmedlem er omfattet af den pågældende bestemmelse.

Indenrigsministeriet forstår § 5, stk. 3, i forslaget således, at alle amtsrådsmedlemmers tilmeldinger til deltagelse i kurser og kursuslignende arrangementer, der ikke er omfattet af opremsningen i § 3, stk. 1, fortsat skal forelægges amtsrådet.

Indenrigsministeriet har på denne baggrund ingen bemærkninger til afgrænsningen i forslagets § 3, stk. 1, eller til regulativet i øvrigt eller de medsendte bemærkninger."

I brev af 6. juni 1997 har Fyns Amtskommune anmodet Indenrigsministeriet om en vejledende udtalelse om lovligheden af et ændret forslag til regulativ vedrørende amtsrådsmedlemmers deltagelse i kurser og kursuslignende arrangementer samt de til regulativet knyttede bemærkninger.

I det ændrede forslag er henvisningen i § 5, stk. 3, ændret fra "§ 3, stk. 1," til "§ 3".

I den anledning skal Indenrigsministeriet udtale følgende:

Det er som nævnt ovenfor amtsrådet, der skal tage stilling til, om et kursus eller lignende kan anses for at have betydning for

hvervet. Det følger heraf, at i det omfang dette skøn udmøntes i generelle regler, skal disse i det væsentlige udtømme skønnet, således at det i overvejende grad beror på objektivt konstaterbare kendsgerninger, om et kursus tiltænkt et amtsrådsmedlem er omfattet af den pågældende bestemmelse.

Indenrigsministeriet har ingen bemærkninger til afgrænsningen i forslagets § 3, stk. 2 og 3.

§ 3, stk. 4, i forslaget til regulativ er sålydende:

"Kurser af almen karakter med væsentlig betydning for varetagelse af hvervet som medlem af Fyns Amtsråd anses tillige som relevante."

Bemærkningerne til bestemmelsen er sålydende:

"Udover arrangementer relateret til Amtsrådets arbejdsopgaver lægges der i udkastet også op til, at kurser af mere almen karakter, f.eks. sprogkurser, edb-kurser og lignende er relevante for amtsrådets medlemmer, såfremt de har væsentlig betydning for hvervet som amtsrådsmedlem."

Denne bestemmelse overlader det til det enkelte amtsrådsmedlem i samarbejde med administrationen at afgøre, om et kursus har betydning for varetagelsen af hvervet.

Der er dermed tale om en delegation, som amtsrådet efter Indenrigsministeriets opfattelse ikke lovligt kan beslutte.

Ministeriet finder det i den forbindelse ikke afgørende, at det efter den foreslåede bestemmelse kræves, at det pågældende kursus skal være af almen karakter, og at betydningen skal være væsentlig.

Bestemmelsen bør på denne baggrund udgå eller præciseres væsentligt.

Indenrigsministeriet har ikke i øvrigt kommentarer til det fremsendte regulativ med bemærkninger.

Med venlig hilsen

Torben Sørensen